

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. Уставни основ

Уставни основ за доношење Закона о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама садржан је у члану 97. тачка 6. Устава Републике Србије („Службени гласник РС”, број 89/06), којим се утврђује да Република Србија између осталог, уређује и систем обављања појединих привредних и других делатности.

II. Разлози за доношење

Разлози за предлагање усвајања Закона о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама се огледа у потреби даљег регулисања и унапређења појединих одредаба Закона, након четири године његове имплементације, даље усклађивање са правним тековинама ЕУ, као и јачање улоге Министарства финансија у процесу одобравања и уговарања пројеката јавно-приватног партнерства у циљу контроле фискалних ризика које ови пројекти потенцијално и имплицитно намећу.

У Писму о намерама Републике Србије, Меморандум о економској и финансијској политици и Техничком меморандуму о разумевању упућеном ММФ-у 6. фебруара 2015. године, договорено је да се обезбеди пуна анализа свих предложених јавно-приватних партнерстава (ЈПП) као и анализа од стране Министарства финансија кључних финансијских индикатора, cost-benefit анализе и матрица поделе ризика, како би се Изјава о фискалном ризику укључила за сва ЈПП почев од буџета Републике Србије за 2016. годину па надаље.

У циљу побољшања контроле фискалних импликација и ризика пројеката ЈПП, предложене су измене предметног Закона.

III. Објашњење основних правних института и појединачних решења

Концесија за услуге, у смислу важећег закона је правни однос уређен уговором, чији је предмет пружање једне или више услуга у општем интересу или одређених законом којим се уређује поједина концесија, односно услуга наведених у Прилогу I. закона којим се уређују јавне набавке, ако се накнада за пружене услуге састоји или од самог права на комерцијално коришћење, односно пружање услуга или од тог права заједно са плаћањем.

Предложеним изменама Закона утврђује се да се концесије за услуге сврставају у групу уговора које треба доделити на основу Закона о јавним набавкама, у циљу даљег усаглашавања овог закона са законодавством ЕУ.

Такође је прописано да за све ЈПП и концесионе пројекте, где су наручиоци/јавна тела која предлажу Пројекат у надлежности Владе и чија је вредност већа од 50 милиона евра, треба прибавити сагласност Министарства финансија. Такође, Министарство финансија добија улогу одобравања јавних уговора пре потписивања, после избора приватног партнера, односно концесионара.

Члан 1. дефинише измену у члану 2. Закона на начин да се после речи: „партнером”, додају речи: ради реализације пројекта јавно-приватног партнерства. Ова промена је предложена како би се ближе појаснила ова одредбу која треба да направи разлику између инвестирање средстава у јавној својини у заједничке компаније са приватним сектором на основу Закона о јавној својини и улагања у институционализована ЈПП на основу Закона о ЈПП и концесијама.

Чланом 2. предлаже се измена у члану 4. којом се прецизира постојећа одредба.

Члан 3. дефинише да предмет ЈПП пројекта не може бити искључива испорука добара. Такође, предложена измена у овом члану се односи на право јавног партнера да дозволи приватном партнеру обављање комерцијалне активности или изградњу других објеката у оквиру реализације пројекта јавно-приватног партнерства, само ако није могуће на други начин обезбедити потребан ниво исплативости у реализацији пројекта јавно-приватног партнерства и поврат инвестиције. Веома је често у пракси да јавни сектор има потребу за реализацијом одређеног пројекта, јавне инфраструктуре, јавног објекта итд. за који не постоји довољно интересовања на тржишту или који није финансијски до краја прихватљив за инвеститоре. У тим случајевима, јавни сектор може дозволити приватном партнеру да обавља одређене комерцијалне активности или изградњу других објеката (нпр бензинских пумпи, хотела и сл. на траси аутопута, комерцијалне/стамбене зграде поред јавног стадиона/спортског или другог јавног објекта и сл.). Ово омогућава јавном сектору да оствари јавне потребе коришћењем јавних ресурса, као што је земљиште, све у циљу привлачење приватног финансирања за пројекте од јавног значаја.

Чланом 4. предлаже се измена у члану 9. којим се прецизира постојећа одредбе.

Чланом 5. се појашњава одредба члана 14. којом се врши усклађивање са Директивом Европске уније којом се уређује учешће понуђача у поступку одабира.

Чланом 6. предлаже се измена у члану 16. и прецизира постојећа норма.

Чланом 7. предлаже се измене члана 19. - Предлог дефинише да јавно тело надокнађује вредност документације припремљене од стране иницијатора пројекта у случају доделе уговора другом лицу од оног које је поднело самоиницијативни предлог. Промена се предлаже како би се избегла ситуација уочена у пракси у којој се у корист иницијатора намеће терет поступку одабира у висини уложених средстава иницијатора у развој предложеног пројекта.

Чланом 8. предлаже се измена у члану 20. став 2, 3. и 4. који ће на тај начин бити усклађене са Директивом ЕУ којом се уређују концесије за јавне услуге.

Чланом 9. дефинише се промена у члану 21. став 4. који ће на тај начин бити усклађен са Директивом ЕУ којом се уређују концесије за јавне услуге.

Чланом 10. предлаже се измена у члану 22. – Објављивање јавног позива, брисањем обавезе да се јавни позив објави у једном међународном листу, јер је већ објављен на Tenders Electronic Daily. Такође, међународни лист који се дистрибуира по целом свету је обично Financial Times који је веома скупо гласило за локалне самоуправе, нарочито када је реч о не нарочито великим пројектима, а не добија се ништа у погледу транспарентности поступка који је и без те објаве веома отворен и транспарентан.

Чланом 11. предлаже се измена у члану 27. која дефинише садржину Предлога ЈПП пројекта који је усклађен са захтевима ММФ-а у погледу јачања улоге Министарства финансија, и даље дозвољавајући пројектима мањег обима да се развијају на децентрализован начин.

Чланом 12. предлаже се измена у члану 29. у погледу јачања улоге Министарства финансија, и даље дозвољавајући пројектима мањег обима да се развијају на децентрализован начин.

Чланом 13. предлаже се додавање новог члана 29а. који дефинише сагласност Министарства финансија. ЈПП Комисија даје позитивно мишљење на предлог пројекта јавно-приватног партнерства, односно предлог концесионог акта када испуњавају критеријуме у складу са овим законом, а у случајевима из члана 27. став 4. и члана 29. став 4. овог закона, комисија даје позитивно мишљење у року од 45 дана од дана пријема предлога, само уз претходно прибављену сагласност министарства финансија. Ако Министарство финансија достави одговор у писаном облику у којем одбија да да претходну сагласност (са формулацијом: одбија се давање сагласности) у складу са одредбама овог закона, Комисија ће негативним мишљењем оценити предлог пројекта јавно-приватног партнерства, односно предлог концесионог акта. Комисија доставља предлог пројекта јавно-приватног партнерства, односно предлог концесионог акта, ради давања сагласности, Министарству финансија, у року од три дана од дана пријема предлога од стране надлежног јавног тела. Ако Министарство финансија у року од 30 дана од дана пријема не достави претходну сагласност, сматраће се да је дата сагласност на предложени пројекат или концесиони акт. Министарство финансија претходну сагласност даје на основу усаглашености непосредних финансијских обавеза јавног тела садржаних у предложеном пројекту јавно-приватног партнерства, односно концесионом акту, са буџетским плановима и пројекцијама, условима и ограничењима одређеним посебним прописима. Непосредне финансијске обавезе из става 5. овог члана значе накнаде у новцу за које је предвиђено да јавно тело плаћа у сврху реализације пројекта, у односу на финансирање по традиционалном (буџетском) моделу. Министарство финансија се може, у оквиру сагласности, изјаснити и о елементима предлога пројекта јавно-приватног партнерства, односно концесионог акта, који се односе на непосредне и посредне фискалне учинке и ризике. Фискални учинци и ризици из става 7. овог члана подразумевају све оне потенцијалне догађаје током животног века трајања пројекта, чијим остварењем може настати негативан утицај на финансијски положај јавног тела или тела чија финансијска позиција зависи од јавног тела, а који су последица реализације пројекта јавно-приватног партнерства, односно концесије. Ако Комисија у року из става 1. овог члана не да мишљење на предлог јавног тела, сматра да се да је дато позитивно мишљење комисије, а јавно тело наставља поступак одобравања, односно усвајања пред органима из члана 26. став 1. и члана 29. став 2. овог закона. Члан 14 дефинише промјене у члану 34 који ће сада бити усклађен са Директивом ЕУ којим се уређује јавна служба концесија.

Чланом 15. дефинише се измена у члану 38. којим ће се одредба ускладити са Директивом ЕУ којим се уређују концесије за јавне услуге.

Чланом 16. предлаже се измене члана 45. како би се обезбедила примена постојећег правила не само на уговоре о концесијама, већ на све јавне уговоре.

Чланом 17. врши се појашњење члана 46. имајућу у виду да се исплата за доступност не повећава ако приватни партнер испуњава уговорени квалитет објекта односно услуге.

Чланом 18. јача се улога Министарства финансија у члану 47. тако што се у случајевима из члана 27. став 4. и члана 29. став 4. коначни нацрт јавног уговора укључујући прилоге које чине његов саставни део, доставља и Министарству финансија, након пријема најповољније понуду.

Чланом 19. дефинише се предложена измене у члану 48. нарочито у ставу 5 .којим се сада дефинише да ће сва средства обезбеђења бити презентована и предата у тренутку ступања на снагу јавног уговора, тј. на финансијском затварању, уместо на дан потписивања уговора.

Чланом 20. предлаже се измена у члану 49. која се односи на директан уговор. Разлог за ово нормирање је тај да након закључивања јавног уговора финансијске институције не би требало да буду у могућности да утичу на већ извршену алокацију ризика између јавног и приватног партнера, чиме би се нарушили услови из поступка одабира приватног партнера.

Чланом 21. дефинишу се предложене измене у члану 52. којима се прецизира да ни у ком случају трајање пројекта ЈПП / концесије не може бити дуже од 50 година.

Чланом 22. уводи се прецизнија формулација у члану 57 и њено усаглашавање са чланом 7. Закона.

Чланом 23. је предложено даље усаглашавање члана 61. са ЕУ Директивама.

Члан 24. уводи прецизнију формулацију у члану 70.

Члан 25. уређује ступање на снагу закона.

IV. Финансијска средства потребна за спровођење овог закона

За спровођење овог закона није потребно обезбедити финансијска средства у буџету.

V. Разлози за доношење закона по хитном поступку

Доношење овог закона по хитном поступку предлаже се у складу са чланом 167. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 – пречишћени текст), ради регулисања и унапређења појединих одредаба Закона, након четири године његове имплементације, даљег усклађивања са правним тековинама ЕУ, као и јачања улоге Министарства финансија у процесу одобравања и уговарања пројекта јавно-

приватног партнерства у циљу контроле фискалних ризика које ови пројекти потенцијално и имплицитно намећу.

VI. Анализа ефеката

Изради Закона о изменама и допунама Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама претходио је период од четири године његове примене. У изради текста закона коришћена су и анализирана упоредно правна решења и искуства земаља у региону и друга међународна искуства као и искуства стручњака у области коју регулише Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама (ММФ, ЕУ (Европска Комисија) представника релевантних министарстава, адвоката, привредника итд) који су у претходних четири године примењивали Закон.

Да би се решили постојећи проблеми, Комисија за јавно-приватно партнерство обратила се Европској банци за обнову и развој (EBRD) са захтевом за техничку помоћ у припреми Закона о изменама и допунама Закона у циљу даљег усаглашавања са *acquis communautaire* и захтевима ММФ-а који се односе на појачавање улоге Министарства финансија у анализи фискалног утицаја Пројеката ЈПП.

Радна група је започела свој рад анализом постојећег система и Пројеката ЈПП припремљених на основу Закона о ЈПП и концесијама. Нека од решења резултат су даљих интензивних консултација и фокус група.

У првом делу извештаја о спроведеној анализи разматрамо контекст анализе, а након тога дајемо одговоре на питања утврђена Пословником Владе.

Аспект потребе инструмената предвиђених Предлогом закона

Пораст захтева за анализом фискалног утицаја, повезано са потребама за новом јавном инфраструктуром у Републици Србији допринео је разматрању могућности балансирања потреба приватног финансирања пројеката јавне инфраструктуре. Осим тога, недостатак јавног финансирања и недовољна средства државних органа да развијају и модернизују путну и комуналну инфраструктуру као што су водоводна мрежа и управљање отпадним водама, системи даљинског грејања и снабдевања електричном енергијом, довео је до потребе да се пронађе решење којим би се постигла оба циља (заштита буџета и прилађење приватних инвестиција).

1. Одређивање проблема које закон треба да реши

Јасно дефинисана правила

Нови закон би требало да обезбеди јасне одредбе везане за надлежне државне органе као стране уговорнице, поступак доделе уговора и др. Нове дефиниције које укључују сагласност Министарства финансија на предложене ЈПП и концесионе пројекте које би за резултат требало да имају виши степен утицаја на фискалну контролу за пројекте веће вредности, при томе остављајући децентрализован начин одлучивања за мање локалне пројекте.

Јасно дефинисан однос према другим законима

Другим законима, у смислу ове анализе сматрају се:

- Закон о јавним набавкама
- Закон о јавним предузећима и обављању делатности од општег интереса
- Закон о комуналним делатностима
- Други закони који уређују делатности од општег интереса (на пример: Закон о играма на срећу, Закон о управљању отпадом, Закон о јавним путевима и др.)

Када је усвојен Закон о ЈПП и концесијама 2011. године, однос са другим законима је урађен на ваљан начин.

2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Циљеви законодавне активности на изради Закона о изменама и допунама правног оквира о концесијама/јавно-приватном партнерству су:

- проналажење прецизнијих формулација за одређене одредбе, засноване на досадашњој имплементацији Закона;
- увођење боље контроле финансијских утицаја ЈПП пројеката;
- Формирање ефикасног механизма који би дозволио државним и локалним органима да реализују пројекте кроз јавно-приватно партнерство на основу јасних правила;
- Привлачење домаћих и страних инвеститора и банака за финансирање/суфинансирање и вођење пројеката од општег интереса (учешће приватног сектора);
- Обезбеђивање правног оквира за трансперентну и правичну тендерску процедуру са једнаким третманом свих понуђача у поступку тражења приватног партнера за такве пројекте;
- Усклађеност са прописима ЕУ;
- Усклађеност са међународним стандардима и најбољом међународном праксом, до мере која није у супротности са Правом Европске уније.

3. Друге могућности за решавање проблема

У току анализе разматрано је неколико релевантних могућности:

- 1) status quo - немењање важећег Закона, и
- 2) доношење Закона о изменама и допунама Закона о ЈПП и концесијама којим би се извршила корекција дела уочених проблема,

Током анализе појединачних решења у Предлогу закона, разматрана су у два корака:

- у првом разматрана је потребе за изменама одредби важећег закона,
- у другом, ако су измене биле неопходне, разматране су релевантне опције и утврђивала се најпожељнија са аспекта утврђених критеријума.

4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Доношењем Закона о изменама и допунама Закон о јавно приватном партнерству и концесијама били би решени проблема који су се појавили у пракси, као и увођењем нових правила контроле фискалног утицаја ЈПП Пројеката. Поред наведеног, потреба за даљим усаглашавањем са законодавством Европске Уније, делом измењеним после ступања на снагу Закона о ЈПП и концесијама.

5. На кога ће и како утицати предложена решења

По својој природи одредбе закона о јавно приватном партнерству и концесијама имају ефекат на јавни сектор, сва домаћа и страна привредна друштва као и предузетнике, односно на органе јавне власти, као и на банке и друге финансијске институције. Предложена решења ће имати непосредан ефекат на:

- *Државне органе Републике Србије, органе аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе.*
- *Привредна друштва*
- *Предузетнике*
- *низ других заинтересованих лица*

- Трошкови које ће примена закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа.

Неће бити трошкова које проузрокују предложене измене и допуне Закона.

6. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

Индиректни бенефит ће постојати, с обзиром на увођење Анализе фискалног утицаја, потенцијално ће бити сачувана на бољи начин средства пореских обвезника од плаћања негативних последица неприхватљивих ЈПП Пројеката, који неће добити сагласност Министарства финансија.

7. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Очекује се велики број домаћих и страних привредних субјеката који ће бити формиран ради реализације пројеката ЈПП са или без елемената концесије, посебно имајући у виду да важећи закон већ предвиђа обавезу оснивања друштва за посебне намене ради реализације сваког пројекта, и то као друштва капитала, имајући у виду да је јавном партнеру неопходно да има потпуно одговорног приватног партнера регистровано у складу са прописима Републике Србије, са искључивом обавезом реализације ЈПП пројекта.

8. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

Питање јавне расправе.

VII. Преглед одредаба закона чија се измена и допуна предлаже

ЗАКОН

О ЈАВНО-ПРИВАТНОМ ПАРТНЕРСТВУ И КОНЦЕСИЈАМА

Примена закона

Члан 2.

На сва улагања средстава у јавној својини у заједничко привредно друштво са приватним партнером РАДИ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА, примењују се одредбе овог закона, као и одговарајуће одредбе закона којим се уређује јавна својина.

На јавно-приватна партнерства која се спроводе у складу са посебним правилима поступка међународних организација, примењују се одредбе овог закона, осим одредаба које се односе на поступак доделе јавних уговора.

Дефиниције

Члан 4.

Поједини изрази који се употребљавају у овом закону имају следеће значење:

1) **пројекат јавно-приватног партнерства** јесте пројекат који се израђује, предлаже, одобрава и спроводи по неком од модела јавно-приватног партнерства и чини низ међусобно повезаних активности, које се одвијају одређеним редоследом, ради постизања дефинисаних циљева, у оквиру одређеног временског периода и одређених финансијских средстава, а који је у складу са овим законом одобрен као пројекат јавно-приватног партнерства, са или без елемената концесије.

2) **уговорно јавно-приватно партнерство** је јавно-приватно партнерство у којем се међусобни однос јавног и приватног партнера уређује уговором о јавно-приватном партнерству.

3) **јавни уговор** је уговор о јавно-приватном партнерству са или без елемената концесије, закључен у писаном облику између јавног и приватног партнера, односно јавног или приватног партнера и друштва за посебне намене, којим се у циљу реализације пројекта јавно-приватног партнерства, уређују међусобна права и обавезе уговорних страна.

4) **институционално јавно-приватно партнерство** је јавно-приватно партнерство засновано на односу између јавног и приватног партнера као оснивача,

односно чланова заједничког привредног друштва, које је носилац реализације пројекта јавно-приватног партнерства.

5) **јавна инфраструктура** је објекат који се јавно користи односно који се ставља на располагање ради коришћења или добробити јавности (или групе лица или субјекта којој се може слободно приступити и која је унапред дефинисана само у апстрактном смислу) у било којем сектору јавних услуга или привреде.

6) **друштво за посебне намене** (у даљем тексту: ДПН) је привредно друштво које може основати приватни, односно јавни партнер за потребе закључења јавног уговора, односно за потребе реализације пројекта јавно-приватног партнерства.

7) **јавно тело** је:

(1) државни орган, организација, установа и други директни или индиректни корисник буџетских средстава у смислу закона којим се уређује буџетски систем и буџет, као и организација за обавезно социјално осигурање;

(2) јавно предузеће;

(3) правно лице које обавља и делатност од општег интереса, уколико је испуњен неки од следећих услова:

- да више од половине чланова органа управљања тог правног лица чине представници јавног тела;

- да више од половине гласова у органу тог правног лица имају представници јавног тела;

- да јавно тело врши надзор над радом тог правног лица;

- да јавно тело поседује више од 50% акција, односно удела у том правном лицу;

- да се више од 50 % финансира из средстава јавног тела.

(4) правно лице основано од јавног тела, а које обавља и делатност од општег интереса и које испуњава најмање један од услова из тачке 7) подтачка (3) овог члана.

8) **јавно предузеће**, у смислу овог закона, је свако предузеће, односно привредно друштво на које јавно тело може непосредно или посредно вршити доминантан утицај на основу власништва над њим, на основу финансијског удела у њему или на основу правила којима је уређено. Сматра се да доминантан утицај јавног тела постоји када ти субјекти, непосредно или посредно, у односу на неко предузеће, односно привредно друштво:

(1) поседују већину уписаног капитала или

(2) контролишу већину гласова по основу акција које је издало то предузеће, односно привредно друштво или

(3) могу именовати више од половине управног, пословодног или надзорног органа тог предузећа, односно привредног друштва.

9) **јавни партнер** је једно или више јавних тела, односно правно лице које је, у складу са овим законом надлежно за давање концесије, **ОДНОСНО РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА**, које са приватним партнером или

ДПН закључује јавни уговор, или једно или више јавних тела које је са приватним партнером повезано чланством у заједничком привредном друштву.

10) **приватни партнер** је физичко или правно лице, домаће или страног, са домаћим или страним учешћем или без њега, или конзорцијум једног или више таквих физичких или правних лица која су одабрана у поступку јавне набавке или поступку давања концесије и који са јавним партнером закључује јавни уговор, или у ту сврху оснива ДПН, или са јавним партнером оснива заједничко привредно друштво.

11) **поступак избора приватног партнера** је поступак јавне набавке у складу са законом којим се уређују јавне набавке или поступак давања концесије у складу са овим законом.

12) **концесиона накнада** је накнада коју плаћа концесионар или концедент, у складу са јавним уговором који уређује концесију.

13) **регистар јавних уговора** је јединствена електронска база података која служи за евидентирање и праћење реализације јавних уговора који се, у складу са овим законом, спроводе на територији Републике Србије.

14) **одлука о избору најповољније понуде** је акт који доноси јавно тело, након оцене пристиглих понуда за доделу јавног уговора, а у складу са конкурсном документацијом и критеријумима за избор најповољније понуде.

15) **понуђач** је правно или физичко лице које је доставило понуду у поступку јавне набавке за доделу јавног уговора, односно у поступку за давање концесије.

16) **републичка комисија** је Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки образована у складу са законом којим се уређују јавне набавке.

17) **самоиницијативни предлог** означава предлог заинтересованог лица надлежном јавном телу за спровођење, односно реализацију пројекта јавно-приватног партнерства са или без елемената концесије, који се не подноси као одговор на јавни позив наручиоца у оквиру поступка доделе јавног уговора.

18) **саветник** је једно или више правних, односно физичких лица која поседују специјалистичка знања неопходна за припрему, уговарање и реализацију пројекта јавно-приватног партнерства.

19) **писани или у писаном облику** значи свако писмено које се састоји од речи или бројчаних износа који се могу читати, умножавати и накнадно слати. Такво писмено може укључивати податке који се преносе и чувају у електронској форми.

20) **подносилац захтева** је учесник у поступку који подноси захтев за заштиту права.

II. ЈАВНО-ПРИВАТНО ПАРТНЕРСТВО

1. Појам јавно-приватног партнерства

Члан 7.

Јавно-приватно партнерство (у даљем тексту: ЈПП), у смислу овог закона, јесте дугорочна сарадња између јавног и приватног партнера ради обезбеђивања финансирања, изградње, реконструкције, управљања или одржавања инфраструктурних и других

објекта од јавног значаја и пружања услуга од јавног значаја, које може бити уговорно или институционално.

Битни елементи јавно-приватног партнерства односе се на:

1) предмет ЈПП, који не може бити искључиво комерцијално коришћење добра у општој употреби или другог добра НИТИ ИСКЉУЧИВА ИСПОРУКА ДОБАРА;

2) облик ЈПП које може бити институционално ЈПП или уговорно ЈПП, или као концесија која представља посебан облик ЈПП у складу са овим законом;

3) обавезу приватног партнера да од јавног партнера преузме ~~пројектовање~~, изградњу, односно реконструкције јавне инфраструктуре, односно објекта од јавног значаја, као и одржавање јавне инфраструктуре, односно обављање услуга од јавног значаја, са једном или више обавеза као што су: финансирање, управљање и одржавање, у циљу пружања услуга од јавног значаја крајњим корисницима из оквира надлежности јавног партнера, или у циљу обезбеђивања неопходних предуслова јавном партнеру за пружање услуга од јавног значаја из оквира његових надлежности, или пружање услуга од јавног значаја из оквира надлежности јавног партнера крајњим корисницима;

4) делимично или потпуно финансирање пројекта ЈПП од стране приватног партнера;

5) могућност јавног партнера да приватном партнеру за преузете обавезе изврши преношење одређених стварних права или да му додели концесију или да му за преузете обавезе врши плаћање у новцу;

6) преузимање одговорности сваког партнера за ризик којим може на бољи начин да управља, односно на који може да утиче, или се ризици деле у избалансираним односу, све у циљу оптималног управљања ризиком током трајања пројекта ЈПП, уз коришћење управљачких, техничких, финансијских и иновативних способности приватног партнера, као и унапређењем размене вештина и знања између јавног и приватног партнера, А НАРОЧИТО ПРЕУЗИМАЊЕ РИЗИКА ТРАЖЊЕ ИЛИ РИЗИКА РАСПОЛОЖИВОСТИ ОБЈЕКТА, УСЛУГЕ, ИНФРАСТРУКТУРЕ И СЛ.;

7) могућност јавног партнера да приватном партнеру дозволи да обавља комерцијалну делатност ИЛИ ИЗГРАДИ ДРУГЕ ОБЈЕКТЕ у оквиру реализације пројекта ЈПП, само у случају да на други начин није могуће обезбедити потребан ниво исплативости реализације пројекта јавно-приватног партнерства и повраћај уложених средстава.

У случају из става 1. тачка 5) овог члана када јавни партнер преноси одређена стварна права приватном партнеру, врши се забележба у регистру у коме се воде подаци о непокретности и правима над њима, да су та права пренета у сврху реализације јавног уговора.

2.2 Институционално ЈПП

Члан 9.

Институционално ЈПП се заснива на односу јавног и приватног партнера као чланова заједничког привредног друштва које је носилац реализације пројекта ЈПП, при чему се тај однос може заснивати на оснивачким улозима у новооснованом привредном

друштву или на стицању власничког удела, односно докапитализацији постојећег привредног друштва.

Оснивачка и управљачка права уређују се слободно између чланова ДПН у складу са законом којим се уређује положај привредних друштава.

Јавно тело покреће поступак избора приватног партнера на начин прописан одредбом члана 26. овог закона, односно прописан одредбама овог закона којима се уређује поступак давања концесије, примењујући критеријуме из члана 21. овог закона.

Након спроведеног поступка избора приватног партнера, јавно тело и одабрани приватни партнер закључују ЈАВНИ УГОВОР И уговор о оснивању заједничког привредног друштва из члана 15. овог закона, а у сврху реализације пројекта ЈПП.

На садржину уговора из става 4. овог члана примењују се одредбе закона којим се уређују облигациони односи и закона којима се уређује положај привредних друштава.

На заједничко привредно друштво из члана 15. овог закона примењују се одредбе закона којим се уређује оснивање и пословање привредних друштава, као и одредбе уговора о оснивању из става 5. овог члана.

На располагање уделима или акцијама у заједничком привредном друштву на начин на који је уговорено његовим оснивачким актима, не примењује се закон којим се уређује приватизација (put и call опција).

Одредбе овог закона којима се уређује регистрација јавних уговора и надзор над њиховом реализацијом, примењују се и на јавне уговоре о институционалном ЈПП.

5. Приватни партнер

5.1. Правно и физичко лице

Члан 14.

Учесник у поступку доделе јавног уговора може бити свако домаће или страно физичко, односно правно лице.

Групе привредних субјеката могу подносити понуде или наступати као учесници у поступку. Јавна тела ~~не морају тражити~~ НЕМАЈУ ПРАВО ДА ТРАЖЕ од ових група лица да имају одређену правну форму како би учествовала у поступку.

Од свих учесника у поступку чија је понуда оцењена као најповољнија мора се захтевати одређена правна форма по додели јавног уговора.

5.3. Конзорцијум као учесник у поступку доделе јавног уговора

Члан 16.

Формирање конзорцијума ради учешћа у поступку доделе јавног уговора дозвољено је осим ако јавно тело које спроводи поступак из објективних разлога изричито не предвиди другачије у конкурсној документацији.

Ако за то постоје објективни разлози, јавно тело може:

1) ограничити број чланова конзорцијума или предвидети ограничења у погледу структуре конзорцијума и одговорности његових чланова;

2) ограничити промене у структури конзорцијума ~~након претквалификационе фазе~~, као што је замена чланова, припајање понуђача конзорцијуму или спајање конзорцијума или распуштање конзорцијума;

3) ограничити измене код подизвођача чији су капацитети потребни понуђачу или конзорцијуму да би испунио критеријуме за избор.

Ограничења из става 2. овог члана морају бити наведена у јавном позиву или у конкурсној документацији.

Сваки члан конзорцијума може непосредно или посредно учествовати истовремено само у једном конзорцијуму.

Члан конзорцијума из става 4. овог члана не може учествовати у поступку доделе као самостални кандидат или понуђач. Одступање од овог правила доводи до дисквалификације свих конзорцијума у којима тај члан учествује и до дисквалификације тог члана ако учествује самостално.

Приликом разматрања квалификација конзорцијума, наручилац разматра способности сваког члана конзорцијума и оцењује да ли су квалификације конзорцијума узете заједно довољне и одговарајуће да се испуне ~~претквалификациони~~ критеријуми ЗА ИЗБОР.

Уговор о конзорцијуму може да садржи одредбе којима се ограничава одговорност појединих чланова конзорцијума док најмање један члан конзорцијума мора да буде неограничено одговоран, осим ако јавно тело другачије не захтева у складу са ставом 2. тачка 1) овог члана.

Ограничење одговорности из става 7. овог члана, у случају прихвата понуде конзорцијума, производи правно дејство према јавном телу.

6. Предлог заинтересованих лица за реализацију пројекта ЈПП

Члан 19.

Јавно тело има право да размотри и прихвати предлог заинтересованих лица за реализацију пројекта ЈПП са или без елемената концесије, на основу поступка предвиђеног овим чланом, под условом да се ти предлози не односе на пројекат за који је покренут поступак доделе јавног уговора или објављен јавни позив.

Предлагач при подношењу самоиницијативног предлога, обавештава јавно тело о вредности израђене документације, коју ће јавно тело, ~~односно приватни партнер бити дужан~~ БИТИ ДУЖНО да надокнади, у случају доделе уговора лицу које није подносилац самоиницијативног предлога. –

У року од 90 дана од пријема конкретног самоиницијативног предлога, јавно тело утврђује да ли сматра да је пројекат у јавном интересу и у том смислу обавештава предлагача. Јавно тело има право да расправља о сваком аспекту пројекта који је

предложио предлагач, укључујући оправданост трошкова израде документације из става 2. овог члана.

Ако се сматра да је самоиницијативни предлог у јавном интересу и ако јавно тело одлучи да покрене тај пројекат, то тело поступа у складу са поступком предвиђеним чланом 26. овог закона, односно одредбама овог закона којима се уређује поступак давања концесије. Ако се покрене поступак доделе јавног уговора за предложено ЈПП, са или без елемената концесије, јавно тело у јавном позиву наводи да су пројекат покренули приватни предлагачи.

Предлагач има право да учествује у поступку доделе уговора ако његово учешће у припреми предлога пројекта не нарушава конкуренцију.

Ако лице из става 5. овог члана има конкурентску предност, јавно тело свим другим заинтересованим лицима или понуђачима обезбеђује све информације потребне да се неутралише таква предност.

Ако се конкурентска предност не може неутралисати, лице из става 5. овог члана се мора искључити из поступка доделе јавног уговора.

III. ПОСТУПАК И НАЧИН ДОДЕЛЕ ЈАВНИХ УГОВОРА

Врсте поступака

Члан 20.

Поступак избора приватног партнера је или поступак јавне набавке одређен законом којим се уређују јавне набавке или поступак давања концесије одређен овим законом.

Јавни уговор закључује се као уговор о ЈАВНО-ПРИВАТНОМ ПАРТНЕРСТВУ ~~јавној набавци~~ или као уговор о концесији.

Ако реализација пројекта ЈПП подразумева давање концесије ИЗ ЧЛАНА 10. СТАВ 1. ОВОГ ЗАКОНА, ~~односно пружање услуга са правом на експлоатацију конкретне услуге и правом на наклату,~~ поступак избора приватног партнера спроводи се у складу са одредбама овог закона.

Ако концесија која се додељује има претежно обележја концесије за јавне радове, ОДНОСНО ЈАВНЕ УСЛУГЕ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 10. СТ.1. И 2. ОВОГ ЗАКОНА на поступак одабира концесионара/приватног партнера примењују се поступци јавне набавке, одређени законом којим се уређују јавне набавке.

Ако јавно тело ради реализације пројекта ЈПП ангажује саветнике, на њихов избор примењује се закон којим се уређују јавне набавке.

Критеријуми за избор и израчунавање вредности

Члан 21.

За избор приватног партнера примењују се критеријуми за избор прописани законом којим се уређују јавне набавке, осим одредаба којима се уређује предност домаћих понуђача у односу на стране.

У примени критеријума из става 1. овог члана под ценом се подразумева нето садашња вредност која се односи на укупне трошкове у уговореном периоду без пореза на додату вредност.

Обрачун процењене вредности јавног уговора заснива се на укупној вредности, према процени јавног тела, при чему се узима у обзир процењени укупан износ, укључујући евентуалне опције и евентуално обнављање јавног уговора.

На процену вредности концесије за јавне услуге СА ПРАВОМ без права на експлоатацију услуга и концесије за јавне радове, примењују се одговарајуће одредбе закона којим се уређују јавне набавке.

Процена вредности концесије која се додељује у складу са овим законом, утврђује се у складу са овим законом и другим прописима.

Објављивање јавног позива

Члан 22.

Поступак доделе јавног уговора за ЈПП, са или без елемената концесије, покреће се објављивањем јавног позива на српском језику и на страном језику који се уобичајено користи у међународној трговини.

Јавни позив се у истоветном тексту објављује у „Службеном гласнику Републике Србије”, као и у средству јавног информисања које се дистрибуира на целој територији Републике Србије, на интернет-страници јавног тела и на порталу јавних набавки, са навођењем дана када је јавни позив објављен у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Јавни позив се, по потреби, објављује у једном међународном листу и електронски на интернет страници Tenders Electronic Daily, интернет издању додатка Службеном листу Европске уније, а обавезно за пројекте вредности преко пет милиона евра.

Трошкове објављивања јавног позива сноси надлежно јавно тело које спроводи поступак.

1.2. Садржина предлога пројекта ЈПП

Члан 27.

Предлог пројекта ЈПП садржи:

1) предмет предложеног ЈПП, назнаку географског подручја на којем би се обављала делатност ЈПП и циљеви у оквиру јавних задатака које треба остварити пројектом;

2) пословни план, укључујући услове ЈПП, процену трошкова и анализу добијене вредности у односу на уложена средства (value-for-money, у складу са Методологијом коју доноси Комисија за ЈПП), спецификације о финансијској прихватљивости ЈПП за јавно тело, спецификације у погледу финансирања пројекта (из буџета, финансирање од стране међународних финансијских институција, приватно финансирање и цена финансирања) и расположивост средстава, планирану расподелу ризика;

3) анализу економске ефикасности предложеног пројекта;

ЗА) ФИНАНСИЈСКЕ ЕФЕКТЕ ПРЕДЛОЖЕНОГ ПРОЈЕКТА НА БУЏЕТ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ОДНОСНО БУЏЕТ АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И БУЏЕТ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ;

4) врсте и износе средстава обезбеђења које треба да обезбеде партнери у пројекту;

5) кратак преглед услова, захтева и начина обезбеђења инфраструктуре и услуга корисницима од стране приватног партнера, као што је пројектни квалитет, спецификације резултата за услуге или ниво цена, и сл.;

6) информације о поступку доделе, посебно о критеријумима избора и доделе, одабрани поступак доделе, преглед садржине јавног уговора у складу са чланом 46. овог закона;

7) захтеви у области заштите животне средине, у погледу услова рада, безбедности и заштите здравља и сигурности запослених које ангажује приватни партнер;

8) планирана динамика развоја пројекта, од поступка доделе све до почетка пружања услуге или пуштања у рад објеката или друге инфраструктуре;

9) пројектни тим јавног тела који ће пратити цео пројекат и обављати функцију конкурсне комисије која врши одабир понуђача, односно економски најповољније понуде, укључујући спољне саветнике.

Предлагач пројекта самостално или преко надлежног јавног тела прикупља сагласности на материјал којим се органу за одобравање пројекта ЈПП предлаже конкретни пројекат ЈПП.

У поступку прибављања сагласности, предлог пројекта се доставља и Комисији за ЈАВНО-ПРИВАТНО ПАРТНЕРСТВО ~~ЈНН~~ и ~~концесије~~ ради давања мишљења и оцене да ли се конкретни пројекат може реализовати у форми ЈПП.

АКО ЈЕ РЕПУБЛИКА СРБИЈА ИЛИ ДРУГО ЈАВНО ТЕЛО РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ПРЕДЛАГАЧ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА, ОДНОСНО АКО ЈЕ ПРОЦЕЊЕНА ВРЕДНОСТ ПРОЈЕКТА ВЕЋА ОД 50 МИЛИОНА ЕВРА, КОМИСИЈА, ПРЕ ДАВАЊА СВОГ МИШЉЕЊА, ОБАВЕЗНО ПРЕТХОДНО ПРИБАВЉА САГЛАСНОСТ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА.

Ако орган за одобравање из члана 26. овог закона у року од три месеца не одобри предлог пројекта нити захтева његову измену, сматра се да предлог није одобрен.

2. Покретање поступка за реализацију пројекта јавно-приватног партнерства са елементима концесије

2.1. Предлог за доношење концесионог акта

Члан 29.

Јавно тело, пре сачињавања предлога за доношење концесионог акта, именује стручни тим за израду конкурсне документације који врши процену вредности концесије, израђује студију оправданости давања концесије и предузимање свих осталих радњи које претходе поступку давања концесије у складу са одредбама овог закона и посебних прописа којима се ближе уређује област из које је предмет концесије (у даљем тексту: Стручни тим јавног тела).

На основу економских, финансијских, социјалних и других показатеља и процене утицаја концесионе делатности на животну средину, надлежно јавно тело припрема предлог за доношење концесионог акта који доставља, ради усвајања:

- 1) Влади, ако је давалац концесије Република Србија, када су јавна тела и предмет концесије у надлежности Републике Србије;
- 2) Влади аутономне покрајине, ако је давалац концесије аутономна покрајина, када су јавна тела и предмет концесије у надлежности те аутономне покрајине;
- 3) скупштини јединице локалне самоуправе, ако је давалац концесије јединица локалне самоуправе, када су јавна тела и предмет концесије у надлежности те јединице локалне самоуправе.

У поступку доношења концесионог акта, предлог концесионог акта се доставља и Комисији за ЈПП ради давања мишљења и оцене да ли се конкретни пројекат може реализовати у форми ЈПП са елементима концесије.

АКО ЈЕ РЕПУБЛИКА СРБИЈА ДАВАЛАЦ КОНЦЕСИЈЕ, ОДНОСНО КАДА СУ ЈАВНА ТЕЛА И ПРЕДМЕТ КОНЦЕСИЈЕ У НАДЛЕЖНОСТИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, КАО И КАДА ЈЕ ПРОЦЕЊЕНА ВРЕДНОСТ КОНЦЕСИЈЕ ВЕЋА ОД 50 МИЛИОНА ЕВРА, КОМИСИЈА, ПРЕ ДАВАЊА СВОГ МИШЉЕЊА, ОБАВЕЗНО ПРЕТХОДНО ПРИБАВЉА САГЛАСНОСТ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА.

Предлог из става 2. овог члана садржи:

- 1) предмет концесије;
- 2) разлоге за давање концесије;
- 3) евентуално одузимање поверених послова и одузимање права коришћења имовине за обављање поверених послова;
- 4) податке о утицају концесионе делатности на животну средину, на инфраструктуру и друге привредне области, на ефикасно функционисање техничко-технолошких система;
- 5) минималне техничке, финансијске и искуствене квалификације које учесник у поступку мора да испуњава да би му се омогућило учествовање у поступку избора концесионара и преговарања;

6) рок трајања концесије, укључујући образложење предложеног рока;

7) податке о потребним новчаним и другим средствима и динамици њиховог улагања, начин плаћања, давања гаранција или других средстава обезбеђења за извршавање концесионих обавеза, права и обавезе концесионара према корисницима услуга које су предмет концесије и питања везана за подношење приговора од стране тих корисника, питања услова и начина вршења надзора, и цене и опште услове за коришћење добара и обављање делатности;

8) податке о накнадама које плаћају концедент и концесионар;

9) оцену о потребном броју радних места и квалификоване радне снаге у вези са извршавањем концесије, уколико се предлаже да то буде елемент концесионог акта.

По усвајању предлога за доношење концесионог акта од стране органа из става 2. овог члана, предложени концесиони акт постаје концесиони акт који садржи све елементе из става 4. овог члана.

САГЛАСНОСТ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА

ЧЛАН 29А.

КОМИСИЈА ДАЈЕ ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ НА ПРЕДЛОГ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА, ОДНОСНО ПРЕДЛОГ КОНЦЕСИОНОГ АКТА КАДА ИСПУЊАВАЈУ КРИТЕРИЈУМЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ, А У СЛУЧАЈЕВИМА ИЗ ЧЛАНА 27. СТАВ 4. И ЧЛАНА 29. СТАВ 4. ОВОГ ЗАКОНА, КОМИСИЈА ДАЈЕ ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ У РОКУ ОД 45 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ПРЕДЛОГА, САМО УЗ ПРЕТХОДНО ПРИБАВЉЕНУ САГЛАСНОСТ МИНИСТАРСТВА ФИНАНСИЈА.

АКО МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА ДОСТАВИ ОДГОВОР У ПИСАНОМ ОБЛИКУ У КОЈЕМ ОДБИЈА ДА ДА ПРЕТХОДНУ САГЛАСНОСТ (СА ФОРМУЛАЦИЈОМ: ОДБИЈА СЕ ДАВАЊЕ САГЛАСНОСТИ) У СКЛАДУ СА ОДРЕДБАМА ОВОГ ЗАКОНА, КОМИСИЈА ЋЕ НЕГАТИВНИМ МИШЉЕЊЕМ ОЦЕНИТИ ПРЕДЛОГ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА, ОДНОСНО ПРЕДЛОГ КОНЦЕСИОНОГ АКТА.

КОМИСИЈА ДОСТАВЉА ПРЕДЛОГ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА, ОДНОСНО ПРЕДЛОГ КОНЦЕСИОНОГ АКТА, РАДИ ДАВАЊА САГЛАСНОСТИ, МИНИСТАРСТВУ ФИНАНСИЈА, У РОКУ ОД ТРИ ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА ПРЕДЛОГА ОД СТРАНЕ НАДЛЕЖНОГ ЈАВНОГ ТЕЛА.

АКО МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ПРИЈЕМА НЕ ДОСТАВИ ПРЕТХОДНУ САГЛАСНОСТ, СМАТРАЋЕ СЕ ДА ЈЕ ДАТА САГЛАСНОСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИ ПРОЈЕКАТ ИЛИ КОНЦЕСИОНИ АКТ.

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА ПРЕТХОДНУ САГЛАСНОСТ ДАЈЕ НА ОСНОВУ УСАГЛАШЕНОСТИ НЕПОСРЕДНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ОБАВЕЗА ЈАВНОГ ТЕЛА САДРЖАНИХ У ПРЕДЛОЖЕНОМ ПРОЈЕКТУ ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА, ОДНОСНО КОНЦЕСИОНОМ АКТУ, СА БУЏЕТСКИМ ПЛАНОВИМА

И ПРОЈЕКЦИЈАМА, УСЛОВИМА И ОГРАНИЧЕЊИМА ОДРЕЂЕНИМ ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА.

НЕПОСРЕДНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ОБАВЕЗЕ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА ЗНАЧЕ НАКНАДЕ У НОВЦУ ЗА КОЈЕ ЈЕ ПРЕДВИЂЕНО ДА ЈАВНО ТЕЛО ПЛАЋА У СВРХУ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА, У ОДНОСУ НА ФИНАНСИРАЊЕ ПО ТРАДИЦИОНАЛНОМ (БУЏЕТСКОМ) МОДЕЛУ.

МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА СЕ МОЖЕ, У ОКВИРУ САГЛАСНОСТИ, ИЗЈАСНИТИ И О ЕЛЕМЕНТИМА ПРЕДЛОГА ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА, ОДНОСНО КОНЦЕСИОНОГ АКТА, КОЈИ СЕ ОДНОСЕ НА НЕПОСРЕДНЕ И ПОСРЕДНЕ ФИСКАЛНЕ УЧИНКЕ И РИЗИКЕ.

ФИСКАЛНИ УЧИНЦИ И РИЗИЦИ ИЗ СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА ПОДРАЗУМЕВАЈУ СВЕ ОНЕ ПОТЕНЦИЈАЛНЕ ДОГАЂАЈЕ ТОКОМ ЖИВОТНОГ ВЕКА ТРАЈАЊА ПРОЈЕКТА, ЧИЈИМ ОСТВАРЕЊЕМ МОЖЕ НАСТАТИ НЕГАТИВАН УТИЦАЈ НА ФИНАНСИЈСКИ ПОЛОЖАЈ ЈАВНОГ ТЕЛА ИЛИ ТЕЛА ЧИЈА ФИНАНСИЈСКА ПОЗИЦИЈА ЗАВИСИ ОД ЈАВНОГ ТЕЛА, А КОЈИ СУ ПОСЛЕДИЦА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА, ОДНОСНО КОНЦЕСИЈЕ.

АКО КОМИСИЈА У РОКУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА НЕ ДА МИШЉЕЊЕ НА ПРЕДЛОГ ЈАВНОГ ТЕЛА, СМАТРА ДА СЕ ДА ЈЕ ДАТО ПОЗИТИВНО МИШЉЕЊЕ КОМИСИЈЕ, А ЈАВНО ТЕЛО НАСТАВЉА ПОСТУПАК ОДОБРАВАЊА, ОДНОСНО УСВАЈАЊА ПРЕД ОРГАНИМА ИЗ ЧЛАНА 26. СТАВ 1. И ЧЛАНА 29. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА.

Конкурсна документација

Члан 34.

Конкурсна документација садржи облик понуде, садржај понуде, рок важности понуде, опис предмета концесије (техничке спецификације), нацрт јавног уговора о концесији, услове и доказе које су понуђачи обавезни да доставе уз понуду у сврху доказивања њихове оспособљености, захтев за доставу пуне листе повезаних друштава, рок за доношење одлуке о избору најповољније понуде, као и све остале захтеве које понуђач мора да испуни.

Ако давалац концесије или друго јавно тело на основу посебног прописа има право одређивања цене коју концесионару за његове услуге плаћају крајњи корисници или давања сагласности концесионару на тарифу његових јавних услуга, такво право, као саставни део одредаба јавног уговора о концесији која је предмет поступка доделе, треба да буде саставни део конкурсне документације.

Опис предмета концесије (техничке спецификације) не може бити дефинисан на начин којим се ограничава тржишна утакмица приликом спровођења поступка за давање концесије.

Конкурсна документација мора бити израђена на начин који омогућава упоредивост понуда за добијање предметне концесије.

Давалац концесије може у конкурсној документацији навести тела од којих правно, односно физичко лице које има интерес за учествовање у поступку давања концесије може добити информације о обавезама везанима за порезе, доприносе и остале јавне приходе, за заштиту животне средине, природних и културних добара, енергетску ефикасност, одредбе о заштити на раду и о условима на раду који су на снази на подручју на којем ће се обављати делатност наведена у јавном уговору о концесији.

У поступку давања концесије сваком правном, односно физичком лицу које има интерес за учествовањем у поступку давања концесије даје се могућност да под једнаким условима добије на увид конкурсну документацију потребну за израду понуде или да је откупи.

Давалац концесије дужан је да унапред дефинише новчану накнаду за увид или откуп конкурсне документације потребне за израду понуде.

Накнада из става 7. овог члана приход је буџета Републике Србије, односно буџета аутономне покрајине или буџета јединице локалне самоуправе, ако су исти даваоци концесије.

Подаци о правним и/или физичким лицима која затраже увид у документацију или откупе документацију чувају се као тајна у складу са чланом 24. овог закона.

На сва остала питања садржине конкурсне документације у случају давања концесије за јавне радове, ОДНОСНО ЈАВНЕ УСЛУГЕ, примењују се одговарајуће одредбе закона којим се уређују јавне набавке.

Гаранција за озбиљност понуде

Члан 38.

Пре почетка поступка давања концесије, давалац концесије је дужан да у конкурсној документацији и јавном позиву наведе обавезу понуђача да достави банкарску гаранцију (у даљем тексту: гаранција) за озбиљност понуде.

Врста и вредност гаранција одређују се у зависности од специфичности поједине врсте концесије, а у складу са проценом даваоца концесије и у складу са посебним прописима којима се та питања уређују.

Стручни тим из члана 30. овог закона предлаже врсту и висину конкретних гаранција.

Давалац концесије дужан је да утврди висину гаранције за озбиљност понуде у апсолутном износу. Гаранција за озбиљност понуде не може бити виша од 5% процењене вредности концесије.

Гаранција за озбиљност понуде, ако је неискоришћена, мора се вратити најкасније у року од 10 дана од дана доношења одлуке о избору најповољније понуде, односно одлуке о поништају поступка давања концесије.

Гаранција за озбиљност понуде мора се без одлагања вратити ако се понуда не разматра при избору.

На сва питања везана за гаранцију за озбиљност понуде код давања концесија за радове и концесија за услуге У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 10. СТ. 1. И 2. ОВОГ ЗАКОНА ~~без права на искоришћавање услуге~~, примењују се одредбе закона којим се уређују јавне набавке.

ЈАВНИ УГОВОРИ КОЈИ ОБУХВАТАЈУ ВИШЕ ПРЕДМЕТА

ЧЛАН 45.

НА ЈАВНИ УГОВОР КОЈИ ТРЕБА ДА ОБУХВАТИ ВИШЕ ПРЕДМЕТА ПРИМЕЊУЈУ СЕ ПРАВИЛА КОЈА ВАЖЕ ЗА ПРЕДМЕТ ЗА ЧИЈУ РЕАЛИЗАЦИЈУ ЈЕ ЈАВНИ УГОВОР ПРЕВАСХОДНО НАМЕЊЕН.

ИЗБОР ИЗМЕЂУ ДОДЕЛЕ ЈЕДНОГ УГОВОРА И ДОДЕЛЕ ВИШЕ ОДВОЈЕНИХ УГОВОРА НЕ МОЖЕ СЕ ИЗВРШИТИ СА ЦИЉЕМ ДА СЕ ИСКЉУЧИ ПРИМЕНА ОВОГ ЗАКОНА.

~~Јавни уговори који обухватају више предмета концесије~~

~~Члан 45.~~

~~На јавни уговор који треба да обухвати више предмета концесије примењују се правила која важе за предмет за чију реализацију је јавни уговор превасходно намењен.~~

~~Избор између доделе једног уговора и доделе више одвојених уговора не може се извршити са циљем да се искључи примена овог закона.~~

Садржина јавног уговора

Члан 46.

Јавни уговор садржи све одредбе, услове и друге клаузуле које јавни партнер сматра корисним за испуњавање задатка приватног партнера и за однос приватног партнера са другим учесницима који играју значајну улогу у реализацији ЈПП са или без елемената концесије.

Приликом одређивања одредаба и услова јавног уговора, јавни партнер уређује следећа питања:

1) карактер и обим радова које треба да изврши и/или услуга које треба да обезбеди приватни партнер и услове за њихово обезбеђење, под условом да су наведени у јавном позиву;

2) расподела ризика између јавног и приватног партнера;

3) одредбе о минималном захтеваном квалитету и стандарду услуга и радова у интересу јавности или корисника услуга или јавних објеката, као и последице неиспуњења ових захтева у погледу квалитета, под условом да не представљају повећање или смањење накнаде приватном партнеру из тачке 9) овог става;

4) обим искључивих права приватног партнера, ако постоје;

5) евентуалну помоћ коју јавни партнер може пружити приватном партнеру за добијање дозвола и одобрења потребних за реализацију ЈПП или концесије;

6) захтеве у вези са ДПН у погледу: правне форме, оснивања, минималног капитала и минималних других средстава или људских ресурса, структуре акционара, организационе структуре и пословних просторија као и пословних активности ДПН;

7) власништво над средствима која се односе на пројекат и по потреби, обавезе уговорних страна у погледу стицања пројектних средстава и евентуално потребних службености;

8) висина и начин израчунавања концесионе накнаде, ако је има;

9) накнада приватном партнеру, без обзира да ли се састоји од тарифа или накнада за обезбеђене објекте или услуге, начин и формула за утврђивање, периодично усклађивање и прилагођавање тих тарифа или накнада, евентуалне исплате које јавни партнер треба да изврши приватном партнеру;

10) механизми за ~~повећање или~~ смањење накнаде (без обзира на правни облик) приватном партнеру у зависности од доброг или лошег квалитета његових услуга/објеката;

11) поступак који јавни партнер користи за разматрање и одобравање пројеката, планова изградње и спецификација, као и поступци за тестирање и коначну инспекцију, одобрење и пријем инфраструктурног објекта као и извршених услуга, ако је потребно;

12) поступци за измене пројеката, планова изградње и спецификација ако их једнострано утврђује јавни партнер и поступци за сагласност о евентуалном продужењу рокова и/или повећању накнаде (укључујући трошкове финансирања);

13) обим обавезе приватног партнера да зависно од случаја обезбеди измену објеката или услуга у току трајања уговора да би се удовољило измењеној стварној тражњи за услугом, њеном континуитету и њеном пружању под суштински истим условима свим корисницима, као и последице тога на накнаду (и трошкове финансирања) за приватног партнера;

14) могући обим измена јавног уговора након његовог закључења, лица која имају право да то захтевају и механизам за усаглашавање тих измена;

15) евентуална права јавног партнера да приватном партнеру одобри закључење најважнијих подизвођачких уговора или уговора са зависним друштвима приватног партнера или са другим повезаним лицима;

16) јемства која треба да обезбеди приватни партнер или јавни партнер (укључујући јемства јавног партнера финансијерима);

17) покриће осигурањем које треба да обезбеђује приватни партнер;

18) расположиви правни лекови у случају да било која уговорна страна не изврши своје уговорне обавезе;

19) мера у којој било која уговорна страна може бити изузета од одговорности за неизвршење или кашњење у испуњењу уговорних обавеза услед околности реално ван њене контроле (виша сила, промена закона и сл.);

20) рок трајања јавног уговора и права и обавезе уговорних страна након његовог истека (укључујући и стање у којем се имовина мора предати јавном партнеру), поступак продужења уговореног рока укључујући његове последице на финансирање пројекта;

21) компензација и пребијање потраживања;

22) последице штетне промене прописа;

23) разлози и последице превременог раскида (укључујући минималан износ који се мора исплатити јавном или приватном партнеру), уговорне казне и одговарајуће одредбе предвиђене у тачки 19) овог става;

24) евентуална ограничења одговорности уговорних страна;

25) сви споредни или повезани уговори које треба закључити, укључујући и оне намењене лакшем финансирању трошкова везаних за пројекат, као и ефекте тих уговора на јавни уговор. То нарочито обухвата посебне одредбе којима се јавном партнеру дозвољава да закључи уговор са финансијерима приватног партнера и да обезбеди права на пренос јавног уговора на лице које наведу финансијери у одређеним околностима;

26) меродавно право и механизам за решавање спорова;

27) околности под којима јавни партнер или одређено треће лице може (привремено или на други начин) преузети вођење објекта или другу функцију приватног партнера како би се обезбедило делотворно и непрекидно вршење услуге и/или објекта који су предмет уговора у случају озбиљних пропуста приватног партнера у извршавању његових обавеза;

28) опорезивање и фискална питања – ако постоје.

Ако јавни уговор, независно које јавно тело га закључује, садржи одредбе које на било који начин доводе до одговорности Републике Србије или имају директног утицаја на буџет Републике Србије, неопходно је прибавити сагласност Владе.

У случају неприбављања сагласности из става 3. овог члана, такве одредбе су ништаве по сили закона.

На питања која се односе на јавни уговор, а која нису посебно уређена овим законом, примењују се прописи Републике Србије.

Сагласност на јавни уговор

Члан 47.

Јавно тело, пре доношења одлуке о избору приватног партнера и закључења јавног уговора, има обавезу да органу из чл. 26. и 29. овог закона достави коначни нацрт јавног уговора укључујући прилоге који чине његов саставни део, ради давања сагласности, А У СЛУЧАЈЕВИМА ИЗ ЧЛАНА 27. СТАВ 4. И ЧЛАНА 29. СТАВ 4. КОНАЧНИ НАЦРТ ЈАВНОГ УГОВОРА УКЉУЧУЈУЋИ ПРИЛОГЕ КОЈЕ ЧИНЕ ЊЕГОВ САСТАВНИ ДЕО, ДОСТАВЉА СЕ И МИНИСТАРСТВУ ФИНАНСИЈА.

Орган из става 1. овог члана, дужан је да на основу оцене о усаглашености нацрта уговора са овим законом и са конкурсном документацијом, да сагласност на коначни нацрт уговора у року од 30 дана од дана његовог достављања.

Јавни уговор може бити закључен по добијању сагласности из става 2. овог члана.

На све измене и допуне закљученог јавног уговора којима се мењају права и обавезе уговорних страна, примењује се поступак у складу са одредбама овог члана.

Давање сагласности Владе на коначни нацрт јавног уговора у коме Република Србија није уговорна страна, не подразумева одговорност Републике Србије за спорове који настану из тог уговора између јавног и приватног партнера.

Ако није другачије уговорено у писаном облику, јавно тело које је јавни партнер у јавном уговору увек је одговорно за реализацију пројекта ЈПП и за његове евентуалне последице.

Потписивање јавног уговора

Члан 48.

Јавни партнер мора одабраном најповољнијем понуђачу да понуди потписивање јавног уговора ~~о концесији~~ у року који је одредио одлуком о избору најповољније понуде, а по добијеној сагласности из члана 47. овог закона.

Јавни уговор у писаном облику потписују овлашћена лица јавног партнера и одабраног најповољнијег понуђача, а ако се уговором предвиђа располагање непокретностима, односно располагање уделима у заједничком привредном друштву, уговор се обавезно оверава.

Потписивањем јавног уговора приватни партнер стиче право и преузима обавезу обављања делатности за коју је јавни уговор додељен.

Јавни уговор мора бити сачињен у складу са конкурсном документацијом, свим подацима из јавног позива, изабраном понудом и одлуком о избору најповољније понуде.

Јавни партнер ЈЕ ДУЖАН ДА, ПОРЕД СРЕДСТАВА ОБЕЗБЕЂЕЊА ДОБИЈЕНИХ У ПОСТУПКУ ОДАБИРА НАЈПОВОЉНИЈЕГ ПОНУЂАЧА, НА ДАН СТУПАЊА НА СНАГУ ЈАВНОГ УГОВОРА ~~дужан је, пре потписивања јавног уговора,~~ да преузме од одабраног најповољнијег понуђача потребна јемства, односно средства обезбеђења наплате концесионе или друге накнаде, као и накнаде могуће штете настале због неиспуњења обавеза из јавног уговора (заложене изјаве, банкарске гаранције, лична јемства, менице и др.), у складу с проценом очекиване вредности која произилази из права датог јавним уговором.

Јемства и средства обезбеђења из става 5. овог члана депонују се на за то прикладном месту код јавног партнера који је дужан да их чува током времена на које је закључен јавни уговор у складу са овим законом.

Финансирање јавних уговора

Члан 49.

Јавни уговор може бити финансиран од стране приватног партнера кроз комбинацију директних улагања у капитал или путем задужења, укључујући без ограничења структурирано или пројектно финансирање и сл. обезбеђено од стране

међународних финансијских институција, банака, односно трећих лица (у даљем тексту: финансијери).

Уз претходну сагласност јавног партнера, приватни партнер биће овлашћен да додели, оптерети хипотеком, заложи, у периоду и обиму који је у складу са овим законом, односно законом којим се уређује јавна својина, било које своје право, односно обавезу из јавног уговора или другу имовину везану за пројекат, у корист финансијера, а у циљу обезбеђивања плаћања било ког насталог или будућег потраживања у вези са изградњом и финансирањем, односно рефинансирањем ЈПП-а.

На захтев финансијера и приватног партнера, јавни партнер може прихватити да да одређена разумно захтевана обезбеђења и прихвати преузимање одређених одговорности које су неопходне приватном партнеру у вези са било којом обавезом из јавног уговора, АКО ТАКВИ ЗАХТЕВИ НЕ НАРУШАВАЈУ РАСПОДЕЛУ ПРОЈЕКТНИХ РИЗИКА ДЕФИНИСаних у већ закљученом јавном уговору.

Обезбеђење из става 3. овог члана може подразумевати и закључење посебног директног уговора између јавног партнера, приватног партнера и финансијера, у складу са којим, поред осталог, јавни партнер може да се сагласи са следећим:

1) да ће финансијери бити овлашћени да уместо приватног партнера привремено врше сва права из јавног уговора и да исправе било који пропуст приватног партнера, а да ће јавни партнер прихватити наведене радње као да их је извршио приватни партнер;

2) да приватни партнер, без претходне сагласности финансијера, неће прихватити отказ, односно престанак јавног уговора на захтев јавног партнера;

3) да јавни партнер неће на основу јавног уговора поднети захтев у вези са пропустима приватног партнера, пре претходног писменог обавештења финансијерима о томе, дајући финансијерима, као и приватном партнеру, могућност да исправе наведене пропусте;

4) да ће јавни партнер унапред дати сагласност на привремено или коначно уступање уговорне позиције или било ког права приватног партнера из јавног уговора, и да ће дати тражена одобрења за оснажење обезбеђења датог финансијерима од стране приватног партнера;

5) све друге уобичајене одредбе које су оправдане у циљу адекватног обезбеђења интереса јавног партнера и финансијера.

Јавно тело, пре закључења директног уговора из става 4. овог члана, има обавезу да прибави сагласност органа из чл. 26. и 29. овог закона у складу са чланом 47. овог закона.

Сагласност из става 5. овог члана подразумеваће право финансијера да без посебног накнадног одобрења могу спроводити радње и штитити своја права на начин предвиђен директним уговором.

Стабилизациона клаузула

Члан 52.

У случају промене прописа након закључења јавног уговора које погоршавају положај приватног или јавног партнера, уговор се може изменити без ограничења ИЗ ЧЛАНА 50. ОВОГ ЗАКОНА, а у обиму који је неопходан да се приватни, односно јавни партнер доведе у положај у коме је био у моменту закључења јавног уговора, С ТИМ ДА РОК ТРАЈАЊА ЈАВНОГ УГОВОРА НИ У КОМ СЛУЧАЈУ НЕ МОЖЕ БИТИ ДУЖИ ОД РОКА ОДРЕЂЕНОГ ЧЛАНОМ 18. СТАВ 2. ОВОГ ЗАКОНА.

Предаја објекта

Члан 57.

По престанку ЈАВНОГ УГОВОРА ~~концесионог—односа~~, објекти, уређаји, постројења и друга средства из оквира предмета КОНЦЕСИЈЕ/ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА ~~концесије~~ постају својина Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе, осим ако другачије није предвиђено директним уговором из члана 49. овог закона.

~~Концесионар~~ ПРИВАТНИ ПАРТНЕР/КОНЦЕСИОНАР предаје објекат, уређаје и постројења из става 1. овог члана, као и све друге објекте који су предмет ЈАВНОГ УГОВОРА ~~концесије~~, а који су у својини Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе, без терета и у стању које обезбеђује њихово несметано коришћење и функционисање.

ИЗУЗЕТНО ОД СТ. 1. И 2. ОВОГ ЧЛАНА, ДРУГИ ОБЈЕКТИ ИЗГРАЂЕНИ У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 7. СТАВ 2. ТАЧКА 7) ОВОГ ЗАКОНА, А КОЈИ НИСУ У ФУНКЦИЈИ ПРЕДМЕТА ЈАВНОГ УГОВОРА (ЈАВНОГ ОБЈЕКТА, ЈАВНЕ УСЛУГЕ, ЈАВНЕ ИНФРАСТРУКТУРЕ И СЛ.), ОСТАЈУ У СВОЈИНИ ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРА.

VIII. НАДЗОР

Надзор над реализацијом јавних уговора

Члан 61.

Влада посебним актом уређује надзор над реализацијом јавних уговора у смислу овог закона.

Актом из става 1. овог члана прописују се права и обавезе јавног и приватног сектора у поступку надзора над реализацијом уговора.

Надзор у поступку давања концесије за јавне радове, ОДНОСНО ЈАВНЕ УСЛУГЕ спроводи се уз одговарајућу примену закона којим се уређују јавне набавке.

Х. ПРАВА И ОБАВЕЗЕ У ПОСТУПКУ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ЈАВНОГ УГОВОРА

Власништво над непокретностима

Члан 70.

АКО ЈЕ РЕПУБЛИКА СРБИЈА ВЛАСНИК НЕПОКРЕТНОСТИ ПРЕДВИЂЕНЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ КОНЦЕСИОНЕ ДЕЛАТНОСТИ, ОДНОСНО ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОЈЕКТА ЈАВНО-ПРИВАТНОГ ПАРТНЕРСТВА, А ДАВАЛАЦ КОНЦЕСИЈЕ, ОДНОСНО ПРЕДЛАГАЧ ПРОЈЕКТА ЈПП АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ИЛИ ЈЕДИНИЦА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, САГЛАСНОСТ НА ПРЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ КОНЦЕСИОНОГ АКТА, ОДНОСНО НА ПРЕДЛОГ ПРОЈЕКТА ЈПП ДАЈЕ ВЛАДА НА ПРЕДЛОГ МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖНОГ ЗА ПОСЛОВЕ ФИНАНСИЈА.

АКО ЈЕ ВЛАСНИК НЕПОКРЕТНОСТИ ПРЕДВИЂЕНЕ ЗА ОБАВЉАЊЕ КОНЦЕСИОНЕ ДЕЛАТНОСТИ, ОДНОСНО РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОЈЕКТА ЈПП ПРИВАТНО ИЛИ ДРУГО ЛИЦЕ, ВРШИ СЕ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈА ТЕ НЕПОКРЕТНОСТИ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ЕКСПРОПРИЈАЦИЈА.

~~Ако је Република Србија власник непокретности предвиђене за обављање концесионе делатности, а давалац концесије аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе, сагласност на предлог за доношење концесионог акта даје Влада на предлог министарства надлежног за послове финансија.~~

~~Ако је власник непокретности предвиђене за обављање концесионе делатности приватно или друго лице, врши се експропријација те непокретности у складу са законом којим се уређује експропријација.~~